



**REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
OPĆINA MARUŠEVEC
OPĆINSKO VIJEĆE**

KLASA: 410-01/23-01/3

URBROJ: 2186-17-02-23-1

Maruševac, _____ 2023.

- NACRT ODLUKE -

Na temelju članka 19.a Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20, 151/22 i 114/23) i članka 31. Statuta Općine Maruševac („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 17/21), Općinsko vijeće Općine Maruševac na ____ . sjednici održanoj _____ 2023. godine, donijelo je

**ODLUKU
o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak
na području Općine Maruševac**

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuje se visina poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak za porezne obveznike na području Općine Maruševac.

Članak 2.

Porezne stope iz članka 1. ove Odluke utvrđuju se kako slijedi:

- niža porezna stopa 21 %,
- viša porezna stopa 31 %.

Članak 3.

Ova Odluka objavit će se u „Narodnim novinama“ i „Službenom vjesniku Varaždinske županije“, a stupa na snagu 1. siječnja 2024. godine.

PREDSJEDNIK OPĆINSKOG VIJEĆA
Damir Šprem

OBRAZLOŽENJE

Nacrta Odluke o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak na području Općine Maruševac

Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“ broj 114/23), kojeg je Hrvatski sabor donio 28. rujna 2023. godine, ukinut je prirez porezu na dohodak kao jedan od poreza koje su, temeljem dosadašnjih odredbi Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“ broj 115/16, 101/17 i 114/22) mogle uvesti jedinice lokalne samouprave (gradovi i općine). Istoga dana donesen je i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 114/23), kojim su, pored ostalog, slijedom navedenog ukidanja prireza porezu na dohodak ukinute i odredbe dosadašnjeg Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20 i 151/22), kojima je bilo propisano da se porez na dohodak uvećava za iznos prireza porezu na dohodak.

Prirez porezu na dohodak je vrijednosno značajan izvor prihoda jedinica lokalne samouprave, pri čemu su, sukladno dosadašnjim propisima jedinice lokalne samouprave odnosno gradovi i općine mogli samostalno odlučivati o njegovu uvođenju, kao i o visini stope prireza porezu na dohodak unutar zakonom propisanog raspona.

U tom smislu je, sukladno dosadašnjim zakonskim odredbama, još uvijek važećom Odlukom o porezima Općine Maruševac („Narodne novine“, broj 103/17 i „Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 59/17), kao jedan od općinskih poreza utvrđen upravo prirez porezu na dohodak, s propisanom stopom od 5%. S obzirom na ukidanje prireza porezu na dohodak i citiranu Odluku o porezima Općine Maruševac biti će također potrebno odgovarajuće uskladiti s navedenim zakonskih izmjenama.

Kako bi se jedinicama lokalne samouprave nadoknadio značajan gubitak prihoda uslijed ukidanja prireza porezu na dohodak, odredbama izmijenjenog Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20, 151/22 i 114/23) – dalje: Zakon, gradovima i općinama omogućeno je da svojim odlukama samostalno upravljaju visinom stopa poreza na dohodak odnosno da propišu visinu stope ovoga poreza u Zakonom utvrđenim granicama za godišnje dohotke (dohodak od nesamostalnog rada, samostalne djelatnosti i drugi dohodak koji se ne smatra konačnim), a u svrhu postizanja ciljane visine prihoda potrebnih za nesmetano provođenje i ostvarivanje propisima utvrđenih poslova i zadataka jedinica lokalne samouprave.

Potrebno je napomenuti da su navedene zakonske izmjene donesene radi povećanja fiskalne autonomije jedinica lokalne samouprave u poreznim prihodima, kakvu ima većina zemalja u svijetu, pri čemu će lokalne jedinice moći samostalno, svojim odlukama, upravljati visinom poreznih stopa za godišnje dohotke koje ostvaruju fizičke osobe, a što je u skladu s Europskom poveljom o lokalnoj samoupravi. Naime, prema navedenoj Povelji najmanje dio prihoda lokalnih jedinica mora proizlaziti iz poreza i naknada, stope kojih, u granicama utvrđenim Zakonom, određuju same lokalne jedinice.

Slijedom navedenog, člankom 19. a Zakona propisano je da visine poreznih stopa određuju predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave svojom odlukom, pri čemu općine nižu stopu propisuju u granicama od 15% do 22% te višu stopu u granicama od 25% do 33%. Sukladno odredbi članka 38. stavka 2. navedenog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, jedinice lokalne samouprave, pa tako i Općina Maruševac, dužne su navedenu odluku o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak donijeti i objaviti do kraja 2023. godine, pri čemu sama odluka stupa na snagu 1. siječnja 2024. godine.

Pored ukidanja prireza porezu na dohodak, Zakonom su u odnosu na godišnje dohotke utvrđene i slijedeće promjene:

- povećan je iznos mjesečnog osnovnog osobnog odbitka sa sadašnjih 530,90 eura na 560,00 eura (povećanje za 5,5%) te su povećani iznosi osobnog odbitka za uzdržavane članove obitelji i djecu (povećanje u prosjeku za 27,7%) te invalidnost (povećanje u prosjeku za 19,5%),
- povećanje iznosa mjesečne porezne osnovice na koju se obračunava niža stopa poreza (sada je niža stopa 20%) sa sadašnjih 3.981,69 eura na 4.200,00 eura (povećanje za 5,5%), odnosno povećanje godišnje porezne osnovice s 47.780,28 eura na 50.400,00 eura.

Citiranim promjenama smanjit će se porezno opterećenje i povećati neto primanja odnosno raspoloživi dohodak poreznih obveznika.

Međutim, navedenim izmjenama zakonskih propisa posljedično će se smanjiti prihodi od poreza i prireza na dohodak za Općinu Maruševac koji sada čine 53% prihoda poslovanja jer povećanje osobnih odbitaka izravno utječe na smanjenje porezne osnovice za obračun poreza na dohodak. Smanjenje prihoda Proračuna za cca 80.000,00 eura godišnje očekuje se i zbog ukidanja prireza porezu na dohodak koji se sada naplaćuje po stopi od 5%. Pritom je potrebno naglasiti da se radi o značajnom gubitku poreznih prihoda kojima se financira široki spektar potreba građana – od socijalne skrbi, predškolskog odgoja, osnovnog školstva, kulture i sporta do komunalnog gospodarstva i prostornog planiranja.

S obzirom na značajan gubitak poreznih prihoda, Zakonom je propisana mogućnost da jedinice lokalne samouprave svojim odlukama propišu visinu poreznih stopa za godišnje dohotke u zakonskim granicama, ovisno o broju stanovnika, a kako bi na taj način zadržale razinu prihoda koja im je potrebna za obavljanje zadaća iz svoje nadležnosti sukladno propisima. Sukladno članku 19.a Zakona predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave može svojom odlukom propisati visine poreznih stopa (nižu i višu stopu), raspon kojih je utvrđen ovisno o veličini jedinice lokalne samouprave i koje su, u odnosu na važeće stope poreza na dohodak, uvećane za dosadašnji maksimalno mogući prirez, kako slijedi:

Broj stanovnika općine/grada	Niža stopa poreza na dohodak u granicama	Viša stopa poreza na dohodak u granicama
Općina	15% do 22%	25% do 33%
Grad s manje od 30.000 stanovnika	15% do 22,4%	25% do 33,6%
Grad s više od 30.000 stanovnika	15% do 23%	25% do 34,5%
Grad Zagreb	15% do 23,6%	25% do 35,4%

Pritom je postotak maksimalne niže i više stope poreza na dohodak Zakonom utvrđen na sljedeći način:

- Niža stopa poreza na dohodak = 20% + (20% x maksimalna stopa prireza),
- Viša stopa poreza na dohodak = 30% + (30% x maksimalna stopa prireza).

Slijedom navedenog, Općina Maruševac može svojom odlukom o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak nižu poreznu stopu odrediti u rasponu od 15% do 22% te višu poreznu stopu u rasponu od 25% do 33%, a ovisno o procjeni kojom bi se poreznom stopom nadoknadio u cijelosti ili djelomično gubitak poreznih prihoda. Navedeno znači, primjerice, da ukoliko bi se sadašnja niža stopa od 20% uvećala za postojeći prirez od 5%, ista bi mogla iznositi 21%, dok bi viša stopa od sadašnjih 30% uvećana za prirez od 5% mogla iznositi 31,5%.

Ovim materijalom predlaže se, sukladno navedenom članku 19.a Zakona, da se za porezne obveznike na području Općine Maruševac donose odluka o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak kojom bi se utvrdila niža stopa poreza na dohodak u visini od

21 % i viša stopa poreza na dohodak u visini od 31 %.

Dakle, ukidanjem prireza porezu na dohodak i povećanjem iznosa osobnog odbitka poreznim obveznicima će se smanjiti porezna obveza, ali će navedeno utjecati na smanjenje poreznih prihoda Općine Maruševac.

Potrebno je posebno naglasiti da, prema procjenama, predloženom nižom stopom poreza na dohodak od 21% i višom stopom od 31 % Općina ipak neće moći u cijelosti nadoknaditi procijenjeni gubitak prihoda od poreza na dohodak i dosadašnjeg prireza porezu na dohodak, što bi eventualno moglo biti nadomješteno većom naplatom poreza na dohodak zbog daljnjeg povećanja plaća zaposlenih uslijed inflatornih pritisaka. Naime, prema Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne samouprave („Narodne novine“ broj 127/17, 138/20, 151/22 i 114/23), prihod od poreza na dohodak je zajednički prihod koji se dijeli između općina odnosno gradova i županija. Konkretno, trenutno od ostvarenog prihoda od poreza na dohodak na području Općine Maruševac, Općini Maruševac pripada udio od 76,9% naplaćenog poreza, a Varaždinskoj županiji 23,1% naplaćenog poreza. Pritom naplaćeni prirez porezu na dohodak u cijelosti pripada Općini Maruševac jer se radi o lokalnom porezu. Međutim, kada Općina Maruševac uvede nove stope poreza na dohodak, navedeni prihod od poreza na dohodak će se i dalje dijeliti između Općine Maruševac i Varaždinske županije u prethodno navedenim omjerima, s obzirom da se Zakonom o izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne samouprave („Narodne novine“ broj 114/23) ne mijenjaju udjeli u raspodjeli poreza na dohodak. Stoga je i ta činjenica razlog zašto neće biti moguće u cijelosti nadoknaditi gubitak poreznih prihoda.

Slijedom iznesenog, u nastavku se daje primjer procjene učinka navedenih izmjena na obračun plaće zaposlene osobe u Općini Maruševac koja ima dvoje uzdržavane djece.

Za izračun je korišten podatak DZS – za mjesečnu bruto plaću po zaposlenome u pravnim osobama Republike Hrvatske, koja je za mjesec lipanj 2023. iznosila 1.590,00 eura.

Zaposlena osoba iz Općine Maruševac s dvoje uzdržavane djece	Mjesečni obračun plaće u 2023.		Mjesečni obračun plaće u 2024.	
	stopa	Iznos	stopa	iznos
Mjesečna bruto plaća u eurima		1.590,00		1.590,00
Doprinosi za MO (I i II stup)	20%	318,00	20%	318,00
Dohodak		1.272,00		1.272,00
Osobni odbitak		1.094,98		1.232,00
Porezna osnovica		177,02		40,00
Porez na dohodak	20%	35,40	21%	8,40
Prirez porezu na dohodak	5%	1,77		-
Ukupno porez i prirez		37,17		8,40
Neto plaća		1.234,83		1.263,60
Razlika - povećanje neto plaće				28,77

Razvidno je da će se poreznom obvezniku s bruto plaćom od 1.590 eura, koji uz osnovni osobni odbitak koristi i olakšicu za dvoje uzdržavane djece, povećati neto plaća na mjesečnoj razini za 28,77 eura odnosno da će se na godišnjoj razini povećati za 345,24 eura.